

**Обзор деятельности  
органов государственной власти**

**12 мая 2021 г.**



**12 мая - Ежегодный отчёт Правительства в Государственной Думе.**

Из выступления М.Мишустина:

- ✓ Были запущены программы кредитной поддержки наиболее пострадавших отраслей. Самая масштабная из них – «ФОТ 2.0». 230 тыс. предприятий приняли участие. В результате бизнесу будет списано 430 млрд руб. Эти решения обеспечили сохранение 5,5 млн рабочих мест.
- ✓ С марта запустили программу «ФОТ 3.0», она также позволит сохранить рабочие места. В рамках этой программы заключено договоров на 45 млрд руб. Она позволит поддержать до 1,2 млн человек.
- ✓ Правительство запустило пакет мер по упрощению условий ведения бизнеса. Сроки действия более 1 млн лицензий, разрешений, сертификатов и других обязательных документов были автоматически продлены.
- ✓ Прошлый год стал годом перемен в сфере контроля и надзора. В рамках «регуляторной гильотины» было отменено более 11 тыс. актов. В прошлом году принят закон об обязательных требованиях. Он определяет порядок установления и применения новых норм регулирования. Каждые 6 лет будем проверять, насколько эффективно работает этот механизм.
- ✓ Увеличился экспорт услуг, например, в сфере ИТ – более чем на 6,5%. Налоговый манёвр в этой области позволил создать комфортные условия для ведения бизнеса. Для компаний, занимающихся продажей, разработкой и внедрением ПО, снизили страховые взносы практически в 2 раза, а ставку налога на прибыль уменьшили до 3%. Такие условия распространяются и на разработчиков микро- и радиоэлектронной продукции. Освободили российских разработчиков программных продуктов от уплаты НДС при реализации собственных решений. В России созданы беспрецедентные налоговые условия для развития бизнеса в сфере разработки программного обеспечения и проектирования радиоэлектронного оборудования. Более 2,5 тыс. новых российских ИТ-компаний начали пользоваться новыми льготами, число продуктов в реестре российского программного обеспечения выросло более чем на треть.
- ✓ Необходим современный подход к управлению трудовыми ресурсами. Крайне важен законопроект В.Матвиенко и В.Володина о создании единой цифровой платформы занятости.
- ✓ Утвердили наципроект, направленный на развитие внутреннего туризма.
- ✓ Получить помощь государства можно не только с поиском работы или повышением квалификации, но и с открытием бизнеса, а также при ведении личного подсобного хозяйства. Рассчитываем, что за 3 года, используя этот

механизм, 400 тыс. семей смогут увеличить доходы, не менее 300 тыс. граждан начнут собственное дело, зарегистрируются в качестве ИП или самозанятых.

- ✓ Критического падения промышленности удалось избежать. Промышленность быстро среагировала на возросшую потребность в средствах индивидуальной защиты, антисептиках и всём, что так необходимо в условиях пандемии. Только за счёт ФРП поддержано более 100 «антиковидных» проектов.
- ✓ Ряд отраслей в прошлом году показали устойчивый рост. Среди безусловных лидеров – производство лекарств и медицинских изделий, производство текстильных изделий и химическая промышленность. Рекордные темпы роста по итогам года подтвердил АПК.
- ✓ Рассчитываем к середине лета утвердить обновлённые планы импортозамещения.
- ✓ Разработали Общенациональный план действий. Его главным результатом должен стать выход экономики России на траекторию роста. Работа по реализации плана идёт активно. Более половины мероприятий уже завершены.
- ✓ В конце года обновили содержание нацпроектов в непосредственной привязке к национальным целям развития, обозначенным Президентом, создали информационную систему их мониторинга и анализа.
- ✓ Чтобы улучшить координацию работы министерств и ведомств и точнее реализовать решения Президента по национальным целям, был подготовлен единий план по достижению национальных целей. Впервые разработан такой объёмный стратегический документ, который свяжет в единое целое и июльский указ и нацпроекты. Единый план содержит целевые показатели по срокам и по каждому субъекту РФ. Единый план прошёл обсуждение с представителями Федерального Собрания, Общественной палаты, ОНФ, делового и экспертного сообщества, рабочими группами Госсовета.
- ✓ Вы неоднократно говорили о необходимости аудита институтов развития. Мы эту работу провели, приступили к реформе их структуры и деятельности.
- ✓ Под стратегическую повестку перезагрузили систему управления, внедрив новые инструменты в работе, чтобы усилить взаимодействие министерств и ведомств, регионов и экспертного сообщества. Создали Координационный центр.

**12 мая - В Правительстве продолжается поиск возможных мер принуждения госзаказчиков к импортозамещению - выполнению введенной с 2021г. минимальной доли (квоты) закупок у российских поставщиков.<sup>1</sup>**

Совещание о проблемах протекционизма состоялось у Ю.Борисова. На нем **А.Катамадзе<sup>2</sup>** подтвердила, что выявлены случаи неприменения национального режима в рамках закупок квотируемых товаров. Кроме того, заказчики используют некорректные коды закупаемых товаров для обхода требований.

<sup>1</sup> по материалам «Коммерсант»

<sup>2</sup> Заместитель руководителя Федерального казначейства

Ранее в Правительстве признавали риски невыполнения квот, связывая их в основном с закупками госкомпаний. Объем закупок у отечественных поставщиков по ФЗ-223 в среднем на 20–30% ниже, чем по ФЗ-44, приводили данные в Минпромторге. Такой разрыв связан с отсутствием как инструментов для принуждения госкомпаний к выполнению квот, так и механизмов контроля и санкций за нарушения.

Правительство уже занялось разработкой необходимой нормативно-правовой базы: так, прорабатываются проблемы подтверждения российского происхождения товаров и наполнения реестров промышленной и радиоэлектронной продукции, которая может учитываться в рамках квот.

На совещании обсуждались и новые подходы к проблеме. В частности, [А.Лавров](#)<sup>3</sup> указал на возможность обхода правил квотирования госкомпаниями за счет закупок у взаимозависимых лиц, о которых госАО могут не отчитываться. Минфин неоднократно пытался закрыть такую лазейку за счет повышения доли участия во «взаимозависимых» компаниях с 25% до 50%, но проект не был поддержан. Теперь он может быть реанимирован для выполнения протекционистских норм, Ю.Борисов согласился с «положительным эффектом».

Госзаказчикам предстоит отчитываться перед Правительством о случаях неприменения нацрежима в закупках. Отчеты в Правительство о выполнении квот придется готовить и госкомпаниям из перечня, утвержденного распоряжением Правительства. Целесообразность инициатив поручено рассмотреть Минфину, Минпромторгу, Росимуществу и др.

Ожидается, что выполнению квот будет способствовать и подключение к контролю бизнес-объединений: РСПП, ТПП и «Опора России» вместе с потенциальными поставщиками будут следить за применением заказчиками нацрежима и корректных кодов товаров, а также попытками поставки иностранной продукции под видом российской, нарушениями при подтверждении происхождения товаров и пр. Направлять жалобы бизнес будет в Минпромторг.

В Правительстве готовят и «меры воздействия» на промышленные компании за поставки некачественного товара. Концепцию экспертизы предстоит разработать Росаккредитации - она уже готовит «пилот» по оценке товаров, закупаемых по ФЗ-44.

Для поставщиков также предусмотрен ряд преференций: так, ведомствам предстоит проработать возможность оперативного формирования долгосрочных планов закупок государства, что позволило бы компаниям ОПК планировать производство. Пока же оборонно-промышленное лобби изучает возможности опережающих закупок продукции ОПК для Росрезерва (речь идет об электронно-компонентной базе радиоэлектроники, вооружения, военной и спецтехники). Такие закупки могут обеспечить выполнение квот.

<sup>3</sup> Заместитель министра финансов Российской Федерации



**12 мая – Во Владивостоке под председательством Л.Талабаевой<sup>4</sup> состоялось выездное совещание, посвященное вопросам внедрения цифровой маркировки и модернизации молочной отрасли ДФО.**

Ранее на расширенном заседании Комитета СФ по аграрно-продовольственной политике и природопользованию с участием отраслевых союзов было принято решение о необходимости проведения ряда совещаний в регионах для разъяснения правил маркировки молочной продукции и устранения проблем при ее внедрении в текущем году. Такие совещания уже проведены в Краснодарском крае, Ростовской и Волгоградской областях.

В ходе заседания представители малого бизнеса предложили предоставить отсрочку по внедрению маркировки до конца 2022г. для своих предприятий, такую же, как для крестьянско-фермерских хозяйств и сельскохозяйственных производственных кооперативов, т.к. расходы на внедрение такой системы на крупных и малых предприятиях не пропорциональны объемам производства.

**Из выступления Л.Талабаевой:**

✓ С учетом всех поступивших замечаний и предложений Минпромторг подготовил проект постановления Правительства, которым срок передачи в информационную систему маркировки о выводе молочной продукции из оборота переносится с 1 декабря 2021г. на 20 января 2022г. Также увеличивается срок регистрации в системе маркировки для участников оборота, которые работают в отдаленных или труднодоступных местностях. Есть еще ряд изменений.

**12 мая – На сайте Невского международного экологического конгресса, проводимого под эгидой СФ, опубликована расширенная деловая программа с описанием сессий и ключевыми спикерами.**

Конгресс состоится 27–28 мая в Санкт-Петербурге. Оператором выступает Фонд Росконгресс. В работе Конгресса примут участие представители органов власти, руководители российских и международных компаний, деятели науки и представители общественных организаций.

**12 мая - А. Кутепов направил в Правительство для получения заключения поправки в законодательство о самовольных постройках.**

Предлагается не признавать самовольными постройками части здания, помещения, сооружения, мансардные, подвальные, технические, цокольные этажи и иные сооружения при условии, что одновременно соблюдены определенные условия. Такие объекты должны быть возведены в соответствии с госпрограммами РФ или программами развития, направленными на увеличение площадей, предназначенных для проживания, в субъектах РФ. Также разрешение

<sup>4</sup> Член Комитета СФ по аграрно-продовольственной политике и природопользованию

на производство работ должно было быть выдано в установленном порядке уполномоченным органом власти.

В последнее время возникают случаи, когда части здания, помещения, сооружения, мансардные, подвальные, технические и цокольные этажи и иные сооружения, которые осваивались инвесторами в рамках госпрограмм или программ развития, направленных на увеличение площадей, предназначенных для проживания, и в дальнейшем перешедшие из государственной или муниципальной собственности в собственность частных лиц, отчуждаются в судебном порядке обратно в государственную или муниципальную собственность.

При этом такие программы были приняты и реализовывались в регионах, чтобы обеспечить вложения инвесторов в ремонт жилых домов путем предоставления им помещений, являющихся общедомовым имуществом, но находящихся в состоянии, требующем ремонта и поддержания конструкций в надлежащем состоянии. В свое время это позволяло сократить бюджетные расходы. Инвесторы выполнили работы, зарегистрировали право собственности. При регистрации Росреестр осуществил необходимую проверку документов и счел их достаточными и достоверными для регистрации права собственности.

В настоящее время судебная практика по данной категории дел существенно отличается даже в рамках одного и того же жилого дома.



**12 мая - Заседание Государственной Думы.**

**Из принятых в 1-м чтении законопроектов:**

✓ О внесении изменений в отдельные законодательные акты в связи с принятием ФЗ "Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации".

*Справочно<sup>5</sup>:* законопроект предлагает предусмотреть в нескольких отраслевых законах, что некоторые их положения могут исполняться с «особенностями», установленными в программе ЭПР, - например, не требовать от беспилотного транспорта в рамках ЭПР наличия ОСАГО.

Сам перечень изъятий сформирован исходя из предложений бизнеса, подготовившего свои проекты для ЭПР. Пока речь идет о 7 инициативах: дистанционном заключении договоров об оказании услуг связи с использованием биометрических технологий, грузовых перевозках беспилотниками, беспилотных такси, сервисе для МСБ по подбору оптимальных сфер и мест деятельности на базе больших данных, а также 3-х проектах в сфере медицины.

<sup>5</sup> по материалам «Коммерсант»

**12 мая - Правила использования пальмового масла в пищевой продукции могут изменить.**

**Из сообщения В.Володина в личном telegram-канале:**

✓ Предложил Минфину обсудить вопрос о пальмовом масле, которое широко применяется в пищевой промышленности. Многие говорят о вреде пальмового масла, но как ни парадоксально - отсутствуют инициативы по ограничению его использования в пищевых продуктах. Постараемся в ходе обсуждения с участием профильных министерств и комитетов ГД выработать решения. Они могут быть разными, в т.ч. изменение технических регламентов на пищевую продукцию. Свое слово должны сказать эксперты.



**12 мая - Минпромторг предлагает новую модель регулирования системы требований к безопасности продукции.**

Оптимизированный подход станет прозрачнее и проще. Предлагаемый перечень требований отражен в проекте изменений в постановление Правительства от 1 декабря 2009г. № 982.

С 2009г. в России действует модель регулирования национальных требований безопасности к продукции. В прошлом году Минпромторг совместно с заинтересованными ведомствами, отраслевыми союзами и объединениями провел работу по корректировке системы. Участники рынка (производители, импортеры, органы по оценке соответствия) обращали внимание на ее сложность и неоднозначность применения обязательных стандартов. Разработанный проект теперь включает полный список требований безопасности, применяемых на национальном уровне, в привязке к конкретным товарам, а также методы их испытаний. Кроме того, из так называемых единых перечней продукции убраны позиции, в отношении которых уже действуют технические регламенты ЕАЭС, что исключает двойное регулирование.

*A.Ученов<sup>6</sup>: проект устанавливает четкую идентификацию продукции, обязательные требования к ней и правила проведения исследований и измерений. Это нивелирует возможность некорректного использования единых перечней, а также делает более стабильным механизм защиты отечественного рынка товаров и обеспечивает прозрачность процедур оценки соответствия.*

В рамках исполнения поручений М.Хуснуллина, единые перечни продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, Минпромторг предложил дополнить стройматериалами.

<sup>6</sup> Заместитель министра промышленности и торговли Российской Федерации



**12 мая - ФНС разъяснила, кто и как может получить бесплатную квалифицированную электронную подпись с 1 июля.**

С 1 января 2022г. на ФНС России возлагаются функции по выпуску квалифицированной электронной подписи (КЭП) для ЮЛ (лиц, имеющих право действовать от имени ЮЛ без доверенности), ИП и нотариусов.

Срок действия КЭП, выпущенных коммерческими удостоверяющими центрами, заканчивается 1 января 2022 г. До 1 июля 2021г. им необходимо переаккредитоваться. Чтобы обеспечить «бесшовный» переход от платной к соответствующей безвозмездной госуслуге с 1 июля получить электронную подпись можно будет в Удостоверяющем центре ФНС России.

Сделать это смогут все ЮЛ и ИП с учетом, в частности, следующих ограничений:

- удостоверяющий центр ФНС России бесплатно выдает квалифицированные сертификаты только для ЮЛ (как правило, генеральному директору, который действует от лица компании без доверенности), ИП и нотариусов;
- квалифицированный сертификат ФЛ, а также лица, планирующего действовать от имени ЮЛ по доверенности, можно получить в коммерческих аккредитованных удостоверяющих центрах.

С 1 июля 2021г. лица, имеющие право действовать без доверенности от имени организации, и ИП смогут подать заявление через «Личный кабинет».



**Анонс: Форум для самозанятых «Сам себе предприниматель» состоится 24 мая.**

Форум организован Департаментом предпринимательства и инновационного развития Москвы.

На мероприятии выступят представители ФНС, центра занятости, кредитных организаций и крупных агрегаторов услуг.

**12 мая – Новые функции сервиса «Биржа патентов» на платформе i.moscow.**

В частности, участники Московского инновационного кластера (МИК) могут подать заявку на выдачу поручительств и гарантий для оформления кредитов, выдаваемых под залог прав на результаты интеллектуальной деятельности. Такие кредиты выдаются в рамках совместной программы МИК, Фонда содействия кредитованию малого бизнеса Москвы, АО «Корпорация МСП» и АО «МСП Банк».